



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Департамент развития контрактной системы**

**Проект Федерального закона № 821534-6  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц»»**

# СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

**Многообразие способов закупок. Маскировка единственного поставщика**

Преобладающие способы закупок - закупка у единственного поставщика (48%), «иные способы закупки», маскирующие закупки у единственного поставщика (около 41%), многообразие которых является существенным препятствием для доступа к закупкам участников закупок, создает предпосылки для сговора недобросовестных заказчиков с поставщиками, затрудняет осуществление контроля в сфере закупок заказчиков

**Проблема функционирования электронных площадок и закупок в электронной форме**

- ✓ Закупки в электронной форме обеспечиваются более чем 150 электронными площадками, что приводит к дополнительным временным и финансовым затратам, связанным с аккредитацией на таких площадках.
- ✓ Отсутствуют требования к электронным площадкам, не определена их ответственность, не установлены требования к информационной безопасности и устойчивости их работы

**Отсутствие системы контроля**

- ✓ ФАС России вправе только рассматривать жалобы на уже совершенные нарушения
- ✓ Существующие случаи обжалования в ФАС России действий (бездействия) заказчика не позволяют в полной мере обеспечить защиту прав участников закупки

**Заказчики уклоняются от размещения договоров в соответствующий реестр**

Результаты мониторинга применения Закона № 223-ФЗ свидетельствуют о том, что стоимость опубликованных закупок **более чем в два раза** превышает стоимость договоров, внесенных в реестр договоров, что может быть связано с тем, что не все договоры включаются в реестр договоров

# ПУТИ РЕШЕНИЯ УКАЗАННЫХ ПРОБЛЕМ

Многообразие способов закупок. Маскировка единственного поставщика

- ✓ Установление исчерпывающего перечня конкурентных способов осуществления закупки, а также основных требований к порядку осуществления закупки указанными способами
- ✓ К конкурентным способам закупки предлагается отнести конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений. Кроме того, у заказчика будет возможность осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Проблема функционирования электронных площадок и закупок в электронной форме

- ✓ Установление в Законе № 223-ФЗ понятие закупки в электронной форме
- ✓ Установление требования, о том что все закупки проводимые конкурентными способами должны проходить исключительно в электронной форме **на универсальных электронных площадках, отобранных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ, Законом № 127-ФЗ, Законом № 178-ФЗ**

Отсутствие системы контроля

- ✓ Увеличение количества случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг
- ✓ Предусматривается возможность осуществления ведомственного контроля

Заказчики уклоняются от размещения договоров в соответствующий реестр

Установление требования о невозможности оплаты заказчиком выполненной работы, поставленного товара, оказанной услуги без наличия соответствующих сведений и документов в реестре договоров

# УСТАНОВЛЕНИЕ ИСЧЕРПЫВАЮЩЕГО ПЕРЕЧНЯ СПОСОБОВ ЗАКУПОК

## Конкурентные

- ✓ Конкурс
- ✓ Аукцион
- ✓ Запрос предложений
- ✓ Запрос котировок

**осуществляются  
только в  
электронной форме**

## Неконкурентные

Закупка у единственного поставщика

## Закрытые способы

### **А. Закрытые закупки, осуществляемые конкурентными способами:**

- ✓ Закрытый конкурс
- ✓ Закрытый аукцион
- ✓ Закрытый запрос котировок
- ✓ Закрытый запрос предложений

### **Б. Закрытые закупки у единственного поставщика**

# КОНКУРЕНТНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### При проведении процедур

- ✓ Информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такой закупки, а также документации о ней (за исключением запроса котировок);
- ✓ Обеспечивается соперничество участников закупки за право заключить договор по предлагаемым в заявках, окончательных предложениях условиям исполнения договора (по предложениям о цене договора, расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ либо только по предлагаемому ценовому предложению)

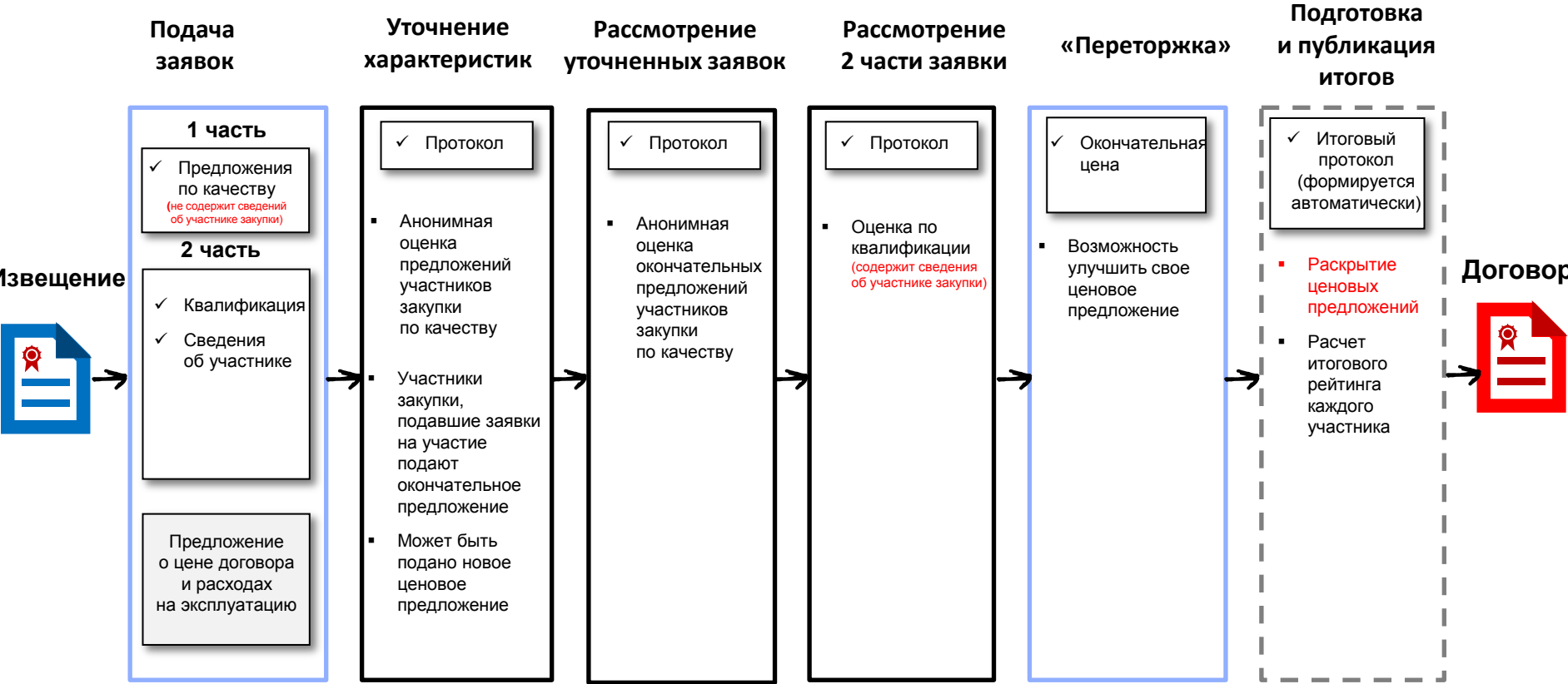
### Основные условия внесения изменений в извещение, документацию

- ✓ Размещение в ЕИС изменений в извещение о конкурентной закупке, в документацию, разъяснения положений документации возможно **не позднее 3 рабочих дней** со дня принятия решения об их внесении
- ✓ При внесении изменений **срок подачи заявок на участие должен продлеваться** так, чтобы со дня размещения в ЕИС изменений **до окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок, установленного положением о закупке**

### Запрос о даче разъяснений

- ✓ Срок подачи запроса о разъяснении - не позднее чем за **3 рабочих дня** до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке
- ✓ Срок размещения разъяснений заказчиком – в течении **3 рабочих дней** с даты поступления запроса с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос
- ✓ Разъяснения не должны изменять предмет закупки и существенные условия договора

# КОНКУРС, ВКЛЮЧАЮЩИЙ ЭТАПЫ



**7 дней** (НМЦД ≤ 30 млн. руб.)

**15 дней** (30 млн. руб. ≤ НМЦД < 1 млрд. руб.)

**20 дней** (НМЦД > 1 млрд. руб.)

**Сроки устанавливаются в положении о закупке**

**7-20 дней**

**!** Обжалование в ФАС

**!** Обжалование в ФАС

**!** Обжалование в ФАС

Условные обозначения

  Участник закупки  
   Заказчик  
   Оператор ЭТП

# ЗАКРЫТЫЕ ЗАКУПКИ

## Условия применения

Сведения о закупке составляют государственную тайну или по такой закупке принято решение Правительства РФ в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

## Порядок осуществления

Конкурентными способами в порядке проведения, предусмотренном в Законе № 223-ФЗ, а также у единственного поставщика с учетом предусмотренных особенностей

## Особенности

- ✓ Информация о закрытой закупке не подлежит размещению в ЕИС
- ✓ В сроки, установленные для размещения в ЕИС извещений и документации заказчик направляет ограниченному кругу лиц приглашения принять участие в закрытой закупке с приложением документации о закупке
- ✓ Иная информация направляется в соответствии с положением о закупке
- ✓ Процедура подачи участниками закупки предложения о цене договора может быть обеспечена на электронной площадке. При этом на электронной площадке не размещается информация о заказчике, участниках закупки, предмете договора, иная информация о закупке и документы, составляемые в ходе закупки

# ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

## Регламентация закупки у единственного поставщика

Порядок подготовки и проведения закупки у единственного поставщика, а также **исчерпывающий перечень случаев** проведения такой закупки устанавливаются в положении о закупке, с учетом того, что к закупке у единственного поставщика относятся случаи признания несостоявшимися конкурентной закупки если:

- ✓ по окончании срока подачи заявок (в том числе содержащих окончательное предложение) на участие подана только одна соответствующая установленным требованиям заявка
- ✓ по результатам рассмотрения заявок на участие только одна заявка признана соответствующей установленным требованиям
- ✓ по результатам квалификационного отбора только один участник закупки признан соответствующим установленным требованиям
- ✓ ни один из участников закупки не подал либо только один участник закупки подал ценовое предложение при проведении аукциона (если положением о закупке предусмотрено заключение договора с данными участниками закупки)

## Заключение договора с единственным поставщиком

Может осуществляться на электронной площадке в соответствии с едиными требованиями к функционированию электронных площадок и операторам электронных площадок



### **ЗАКОНОПРОЕКТ № 821534-6**



Сокращение избыточной отчетности

Формирование единых закупочных политик холдинговых компаний

Право ФОИВ и субъектов РФ утверждать типовые положения о закупке для подведомственных организаций

Создание региональных и корпоративных ЕИС



**Минэкономразвития России**

Департамент развития контрактной системы

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**