



Тема:
«Основания заключения инвестиционных
контрактов. Способы их финансового
обеспечения»

Начальник Отдела
Департамента бюджетной
методологии

Сергеева Вероника Александровна

Реформа осуществления капитальных вложений

Приняты



```
graph TD; A[Приняты] --> B[Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»]; A --> C[Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты»]; B --> D[особенности осуществления закупок, связанных со строительством (реконструкцией) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, а также приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность]; C --> E[с 1 января 2014 года - новый порядок осуществления капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности];
```

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



особенности осуществления закупок, связанных со строительством (реконструкцией) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, а также приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты»



с 1 января 2014 года - новый порядок осуществления капитальных вложений в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности

Формы инвестиционных контрактов

	Статьи 72 и 79 Бюджетного кодекса	Статья 78.2 Бюджетного кодекса	Статья 80 Бюджетного кодекса
Форма	Государственный (муниципальный) контракт	Гражданско-правовой договор БУ, АУ, ГУП	Гражданско-правовой договор хозяйственного общества
Способ финансового обеспечения	Бюджетные ассигнования соответствующего бюджета	Субсидия на капитальные вложения (ст.78.2 Бюджетного кодекса)	Бюджетные инвестиции (ст.80 Бюджетного кодекса)
Основание заключения	Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций	Решение о предоставлении субсидий	Решение о предоставлении бюджетных инвестиций

Способы осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности



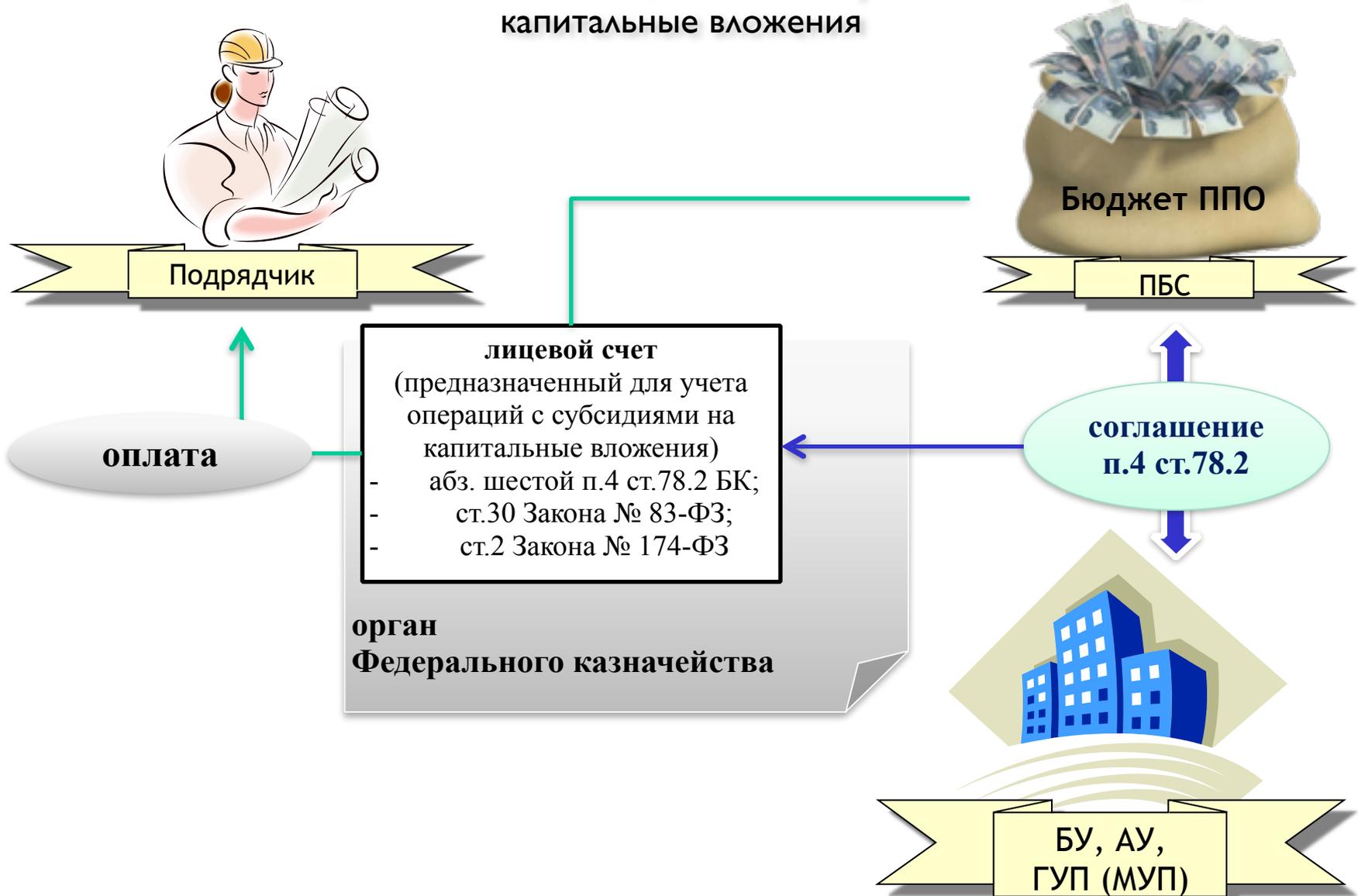
орган
Федерального казначейства

Условия соглашения о передаче полномочий государственного (муниципального) заказчика

Соглашения о передаче полномочий должны содержать, в том числе:

- сведения о каждом объекте капитального строительства (объекте недвижимого имущества)
- права и обязанности АУ, БУ, ГУП по заключению и исполнению госконтрактов в лице органов власти (органов МСУ)
- право на осуществление ПБС, органами госфинконтроля контроля соблюдения условий соглашений
- ответственность БУ, АУ, ГУП за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий
- Обязанность БУ, АУ, ГУП по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности органам-учредителям

Финансовое обеспечение инвестиционных контрактов за счет субсидии на капитальные вложения



Условия соглашения о предоставлении субсидий на капитальные вложения

**Соглашения о предоставлении субсидий должны содержать,
в том числе:**

- **цель предоставления субсидии с указанием сведений о каждом объекте капитального строительства (объекте недвижимого имущества)**

-права и обязанности сторон соглашения

- осуществление закупок в соответствии с **Законом № 44-ФЗ**

- **открытие АУ, БУ, ГУП лицевых счетов в ФК** для учета операций по получению и использованию субсидий

- **сроки** (порядок определения сроков) **перечисления субсидий**

- **право на осуществление ПБС, органами госфинконтроля контроля соблюдения условий соглашений**

- **порядок возврата остатков** неиспользованных на начало очередного финансового года **субсидий**

- **порядок возврат** использованных БУ, АУ, ГУП сумм **использованных субсидий в случае** установления фактов **нарушений условий соглашений**

- **приостановление предоставления (сокращение объема) субсидий** в случае **нарушения условий софинансирования**

- **порядок предоставления отчетности**

- **случаи и порядок внесения изменений**

Основы составления и исполнения бюджетов [1]

1. Период бюджетного планирования:

Проекты федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации



на очередной финансовый год и плановый период

Проекты бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов



на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)

Проект местного бюджета



на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)

2. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств:

- **бюджетные ассигнования - утверждаются законом (решением) о бюджете - доводятся получателям бюджетных средств в пределах периода бюджетного планирования**

Основы составления и исполнения бюджетов [2]

Государственный контракт - расходное обязательство (обязанность предоставить средства из бюджета физическому или юридическому лицу)

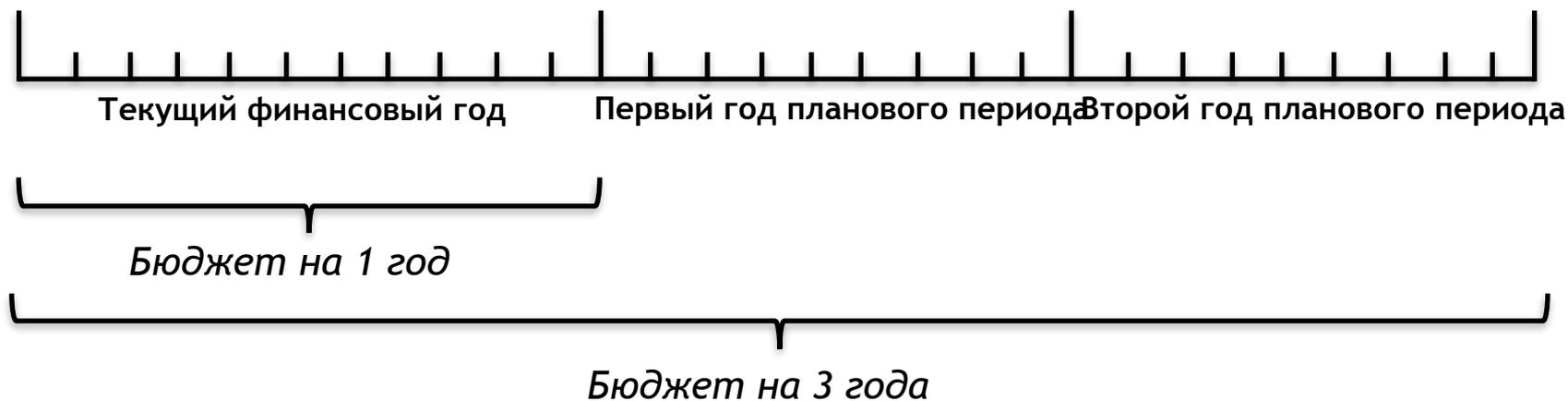


Расходные обязательства (в том числе обусловленные государственными контрактами) принимаются в пределах лимитов бюджетных обязательств

Срок действия государственного контракта не может превышать срок действия периода бюджетного планирования

Сроки гражданско-правовых договоров бюджетных, автономных учреждений

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения - план закупок



Казначейство России
(финансовый орган)

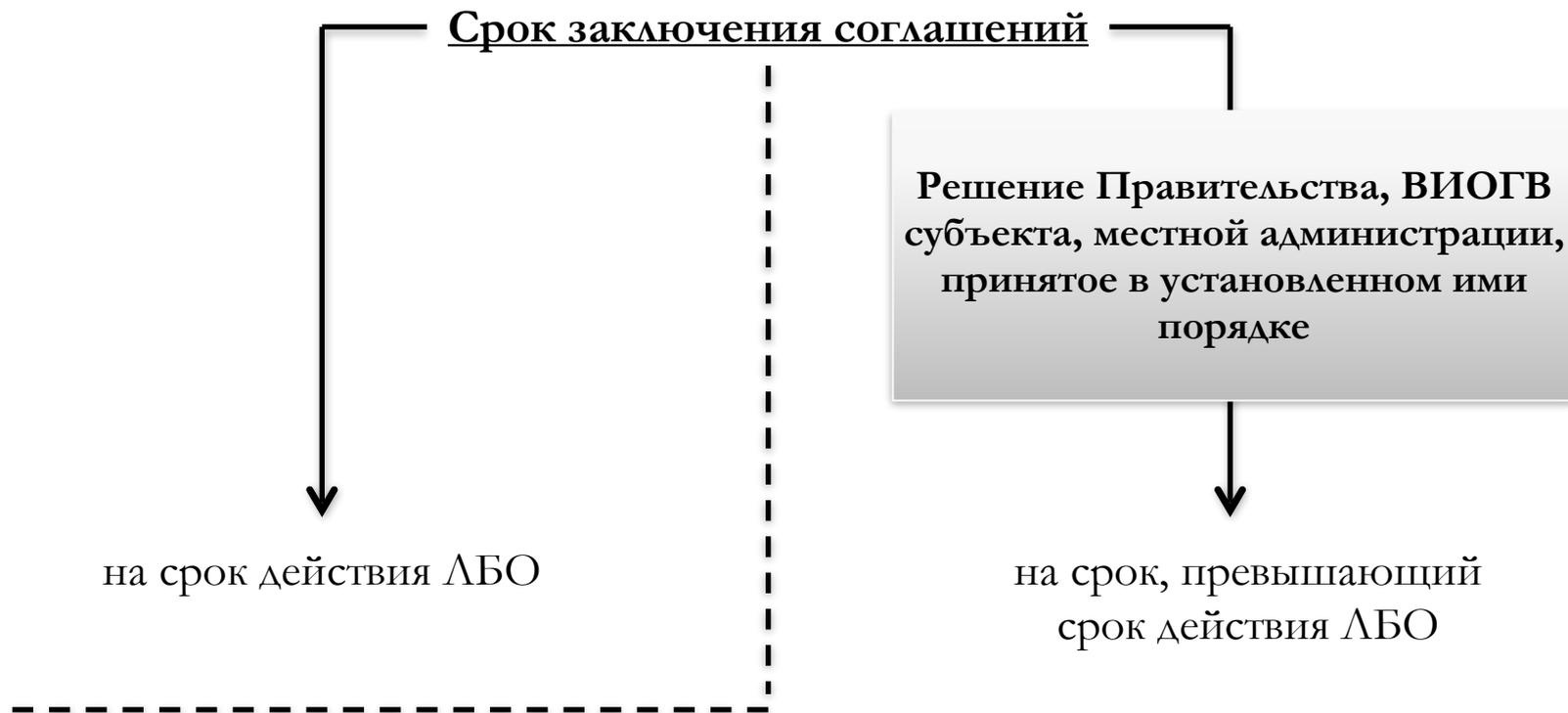


контроль соответствия показателей плана закупок показателям ПФХД

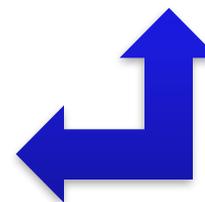


При планировании сроков гражданско-правовых договоров учреждений необходимо руководствоваться показателями плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения

Субсидии на осуществление капитальных вложений ст. 78²



Договор, заключенный БУ, АУ, ГУП в целях строительства, реконструкции (приобретения) – условие о возможности изменения размера и (или) сроков оплаты и (или) объема работ в случае уменьшения ЛБО получателю бюджетных средств на предоставление субсидии



Заключение долгосрочных контрактов: предпосылки

Производственный цикл выполнения отдельных работ и выполнения, оказания иных сопутствующих им работ, услуг может превышать срок действия лимитов бюджетных обязательств

Работы:

- строительство, реконструкция, техническое перевооружение;
- подрядные проектные и изыскательские работы

Услуги:

- сопровождение строительства, реконструкции, технического перевооружения (строительный контроль)

Поставка:

- наличие долгосрочных встречных обязательств



**Требуются исключения из общего бюджетного правила
(пункт 3 статьи 72 Бюджетного кодекса)**

Заключение долгосрочных инвестиционных контрактов: основания

Случаи заключения долгосрочных контрактов:

для государственных и муниципальных заказчиков

- 1) выполнение работ, оказание услуг длительного производственного цикла при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности
- 2) поставка товаров по государственным контрактам, заключенных на принципах государственно-частного партнерства

для бюджетных (автономных) учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий

для хозяйственных обществ

Ограничения:

в пределах средств, предусмотренной решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций

в пределах средств, предусмотренной государственными и муниципальными программами в соответствии с решением о долгосрочном контракте

в пределах общего объема капитальных вложений, предусмотренного решением о предоставлении им субсидии в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности

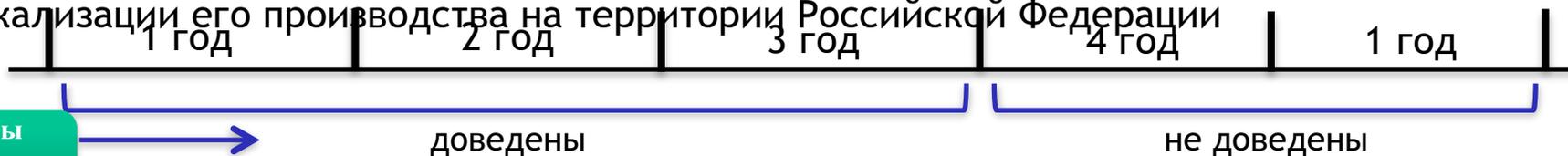
в соответствии с принятыми в установленном порядке решениями органа (органов) управления хозяйственным обществом с учетом решения о предоставлении бюджетных инвестиций

Заключение долгосрочных инвестиционных контрактов: на принципах государственно-частного партнерства (контракт включает условия, не связанные с его предметом)

Основание: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Правительств Российской Федерации вправе определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом

Пример: контракт на поставку товара, предусматривающий требование о локализации его производства на территории Российской Федерации



Лимиты бюджетных обязательств

локализация производства медицинских изделий на территории Российской Федерации, в том числе софинансируемая со стороны ППО

поставка медицинских изделий

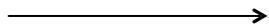
Государственный контракт

**Контракты со встречными обязательствами
(статья 111 Закона № 44-ФЗ)**

- 1. Конкретная закупка (местный, региональный и муниципальный уровень)**
- 2. Описание встречных условий указывается в акта Правительства Российской Федерации**
- 3. Правительство Российской Федерации может определить особенности осуществления данной закупки, связанные со встречными условиями, в том числе способ**

Контракты жизненного цикла [1]
(статья 34 Закона № 44-ФЗ)

Часть 16 статьи
34 Закона № 44-
ФЗ



**Основания заключения
контрактов жизненного цикла**



Случаи заключения КЖЦ:

(постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087)

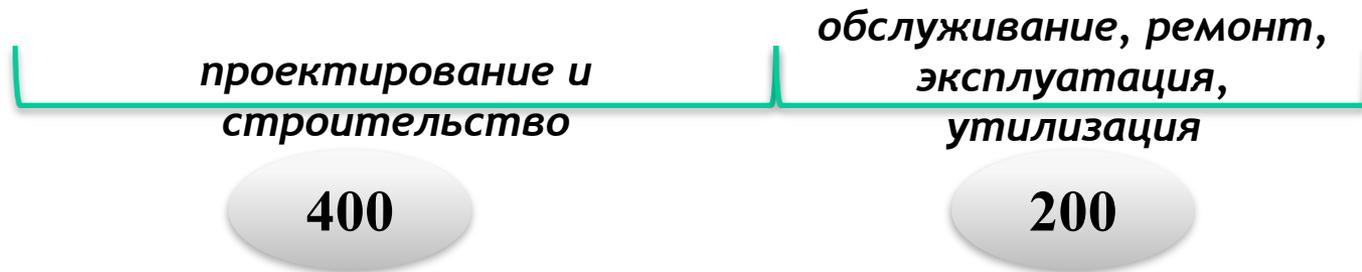
1. Выполнение работ по проектированию и строительству:
 - автомобильные дороги, защитные и искусственные дорожные сооружения;
 - инфраструктура морских и речных портов;
 - аэродромы;
 - объектов коммунального хозяйства;
 - инфраструктура транспорта
2. Закупка железнодорожного подвижного состава и судов

Проблемы:

- определение начальной (максимальной) цены контракта;
- обеспечение исполнения контракта

Контракты жизненного цикла [2]

(статья 34 Закона № 44-ФЗ)



Вид расходов по БК

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности

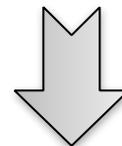
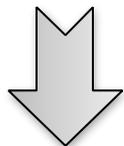
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд

- 222 - Обеспечение специальным топливом и горюче-смазочными материалами вне рамок государственного оборонного заказа
- 243 - Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества
- 244 - Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

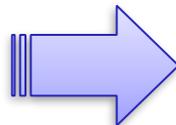
Приобретение объектов недвижимого имущества
(статья 93 Закона № 44-ФЗ)

Пункт 2 статьи 78.2,
пункт 2 статьи 79
Бюджетного кодекса

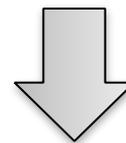
Основание:
пункт 31 части 1 статьи
93 Закона № 44-ФЗ



**Акт (решение) о
капитальных
вложениях**

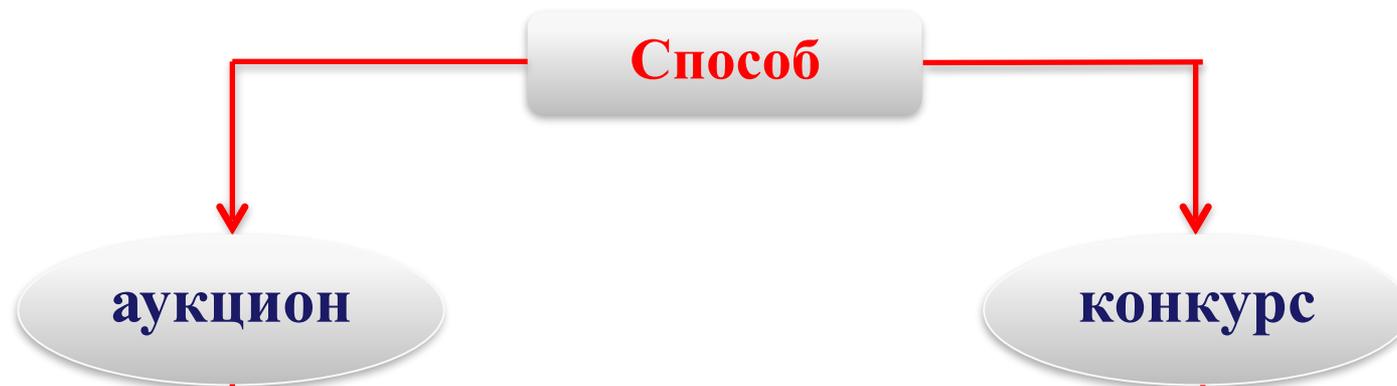


ед. поставщик



приобретение для обеспечения
федеральных нужд, нужд субъекта
Российской Федерации, муниципальных
нужд **нежилого здания, строения,
сооружения, нежилого помещения**

Определение подрядчиков строительных работ
(статья 24 Закона № 44-ФЗ)



Аукционный перечень
(распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 31.10.2013 г. N 2019-р)

Работы по строительству (реконструкции):
для обеспечения государственных нужд –
НМЦ не превышает 150 млн. рублей;
Для обеспечения муниципальных нужд –
НМЦ не превышает 50 млн. рублей

Работы по строительству (реконструкции):
для обеспечения государственных нужд –
НМЦ > 150 млн. рублей;
Для обеспечения муниципальных нужд –
НМЦ > 50 млн. рублей

Формирование цен в строительстве

С м е т н ы е нормативы



Наличие процедур:

- экспертизы проектной документации;
- проверки достоверности сметной стоимости;
- оценки эффективности использования средств бюджета на капитальные вложения;
- технологического и ценового аудита

Разукрупнение

Проблемы:

- сложности в определении цен контрактов на строительные работы;
- превышение суммарных цен контрактов, заключаемых в рамках инвестиционного проекта, сметы строительства;
- объекты незавершенного строительства