

Вносится Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 11, 51, 72; № 10, ст. 1418; № 14, ст. 2022, № 27, ст. 4001; № 29, ст. 4342, 4346, 4352, 4353, 4375) следующие изменения:

1) части 23 - 25 статьи 34 изложить в следующей:

«23. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта

при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику информацию о привлечении к исполнению контрактов соисполнителей, субподрядчиков (за исключением привлечения физического лица - поставщика культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов), поставляющих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, в случае если суммарный объем заключенных договоров с такими соисполнителями, субподрядчиками превышает десять процентов цены контракта либо информацию о непривлечении к исполнению контрактов соисполнителей, субподрядчиков в указанном объеме.

При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации и ее изменений путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования

Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, начиная со дня, следующего после дня истечения указанного в настоящей части срока предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанной информации, изменений такой информации заказчику. Непредоставление указанной информации поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не влечет за собой недействительность заключенного контракта по данному основанию.

В отношении каждого такого соисполнителя, субподрядчика, в случае их привлечения, указывается следующая информация:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица);

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица);

3) идентификационный номер налогоплательщика соисполнителя, субподрядчика или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика.

24. Указанная в части 23 настоящей статьи информация, изменения указанной информации предоставляются заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти рабочих дней

с даты заключения контракта (если договор или договоры с такими субподрядчиком, соисполнителем были заключены до даты заключения контракта или если такие соисполнители, субподрядчики не привлечены или привлечены в объеме меньшем, чем указано в части 23 настоящей статьи) или с даты заключения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) договора или договоров с соисполнителем, субподрядчиком на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, необходимых для исполнения такого контракта (если договор или договоры заключены в течение срока исполнения контракта и объем привлечения соисполнителя, субподрядчика по такому договору или суммарный объем заключенных договоров с такими соисполнителями, субподрядчиками превышает десять процентов цены контракта) или с даты изменения заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) договора или договоров с соисполнителем, субподрядчиком.

25. Указанная в части 23 настоящей статьи информация, изменения указанной информации размещаются заказчиком в реестре контрактов, заключенных заказчиками, в соответствии со статьей 103 настоящего Федерального закона.»;

2) часть 21 статьи 99 изложить в следующей редакции:

«21. Информация о проведении контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях, о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона размещается в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, содержащемся в единой информационной системе. Порядок ведения данного реестра, включающий в себя, в частности, перечень размещаемых документов и информации, сроки размещения таких документов и информации в данном реестре утверждаются Правительством Российской Федерации.»;

3) в статье 103:

а) в части 2:

дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) информация, указанная в части 23 статьи 34 настоящего Федерального закона;»;

б) дополнить пунктом 14¹ следующего содержания:

«14¹) информация о согласовании заключения контракта

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, предусмотренном пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12, 14 и 14¹ части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 7¹, 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно получения заказчиком от поставщика (подрядчика, исполнителя) информации о соисполнителях, субподрядчиках либо о непривлечении соисполнителей, субподрядчиков, изменения контракта, исполнения

контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект, Закон № 44-ФЗ) подготовлен во исполнение пункта 5 Межведомственного плана мероприятий по предупреждению и пресечению «откатов», получаемых за исполнение государственного и муниципального заказа, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 662.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект предусматривает раскрытие с помощью единой информационной системы информации о привлекаемых в рамках исполнения крупных государственных и муниципальных контрактов субподрядчиках, соисполнителях (с совокупным объемом привлечения более 10 процентов цены контракта). При этом согласие на обработку персональных данных для размещения в единой информационной системе не требуется.

В настоящее время в соответствии с частью 23 статьи 34 Закона № 44-ФЗ информация о субподрядчиках, соисполнителях крупных контрактов предоставляется заказчику, но не раскрывается публично. Данная норма распространяется на контракты с начальной (максимальной) ценой свыше 1 млрд. рублей для обеспечения федеральных нужд и 100 млн. рублей для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 775).

Законопроектом предусмотрена обязанность размещения в единой информационной системе информации о привлечении субподрядчиком исполнителей при исполнении контракта. Данный механизм обеспечит распространение общественного контроля на сферу взаимоотношений исполнителей (генеральных подрядчиков) по государственным и муниципальным контрактам с субподрядчиками, соисполнителями, сделает публичными факты привлечения недобросовестных посредников.

В настоящее время через посреднические отношения может реализовываться ряд коррупционных схем, в том числе:

Источник: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=39729>

привлечение к исполнению контрактов организаций, аффилированных с должностными лицами заказчика в целях обхода требования Закона № 44-ФЗ о запрете на заключение контрактов в случае конфликта интересов (например, руководитель заказчика не вправе заключить контракт с юридическим лицом, в составе учредителей которого имеются его близкие родственники, но такое юридическое лицо может быть привлечено на субподряд через посредника);

заключение контрактов организациями, фактически не способными исполнить контракт, который в дальнейшем передается на субподряд. Такие организации могут побеждать на конкурсах и аукционах посредством сговора с заказчиками либо посредством иных недобросовестных действий в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Снижению рисков указанных злоупотреблений будет способствовать раскрытие информации для общественного контроля, что является наиболее эффективным инструментом выявления и противодействия коррупции.

Кроме того, в рамках реализации законопроекта в случае его принятия предполагается понизить ценовой порог контрактов, при котором будет раскрываться информация о субподрядчиках, соисполнителях. Проект соответствующего постановления Правительства Российской Федерации подготовлен Минэкономразвития России.

Законопроект также предусматривает раскрытие информации о решениях контрольных органов о согласовании или несогласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что будет способствовать повышению прозрачности осуществления закупок, а также открытости и прозрачности деятельности контрольных органов.